

Obec Kuklov, Hlavný kontrolór obce Kuklov

Materiál na zasadnutie Obecného zastupiteľstva v Kuklove dňa 1.12.2022

Stanovisko hlavného kontrolóra obce Kuklov k návrhu rozpočtu na rok 2023

Predkladá:

Mgr. Pavol Mihál, hlavný kontrolór obce

Návrh na uznesenie:

vo vnútri materiálu

Spracoval:

Mgr. Pavol Mihál, hlavný kontrolór obce



Kuklov, 19. novembra 2022

NÁVRH NA UZNESENIE

Návrh na uznesenie k návrhu rozpočtu obce Kuklov na rok 2023 – 2024.
Obecné zastupiteľstvo v Kuklove v súlade so zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení
v znení neskorších predpisov

- a) **berie na vedomie** stanovisko hlavného kontrolóra obce Kuklov k návrhu rozpočtu obce na rok 2023.

Dôvodová správa STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA OBCE

KUKLOV – NÁVRH ROZPOČTU NA ROK 2023

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Kuklov na rok 2023 – 2024, 2025 je predkladané na rokovanie Obecného zastupiteľstva v Kuklove v zmysle ustanovenia § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb.. (ďalej len „zákona“).

Tento materiál nepodlieha prerokovaniu v komisiach mestského zastupiteľstva.

Stanovisko stanovíca sú vychádzajú z posudenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2023 – 2025 (ďalej len „návrh rozpočtu“), ktorého súčasťou je návrh rozpočtu na rok 2023. Z hľadiska zložnosti, ako aj z hľadiska metodickej správnosť a odbornosť jeho zustavenia a predloženie na schválenie obecnému zastupiteľstvu (ďalej len „OZ“).

1. Náhľad so všeobecne záväznými pravopismi predložením

- Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, konkrétnie:
- * zákonom č. 523/2004 Z. z. o rovnočasových pravidlach verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
 - * zákonom č. 581/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 581/2004 Z. z.“)

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia:

- * zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daňach a miestnom poplatku za komunálny odpad a dvojnásobné odvady v znení neskorších predpisov, na základe ktorého obec vydáva všeobecne záväzné nariadenia k miestnym daňom,
- * zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovaní určité výnosy dane a príslušnej územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- * zákona č. 597/2003 Z. z. o úhradovaní zákonov 34/2003, 35/2003, 36/2003 a 37/2003 o zmenení v znení neskorších predpisov,
- * ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov.

2. Udržanie informačnej povinnosti zo strany obce Kuklov

- Návrh rozpočtu bol zverejnený na druhnej tabuľke obce dňa 28.11.2022 t. j. v zákonnej stanovenej lhote (najmenej 15 dní pred jeho schválením) v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom riadení v znení neskorších predpisov.

ODBORNÉ STANOVISKO HĽAVNÉHO KONTROLÓRA OBCE KUKLOV K NÁVRHU ROZPOČTU NA ROK 2023

V zmysle ustanovenia § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2023 (ďalej len „*stanovisko*“).

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA

Pri spracovaní stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2023 – 2025 (ďalej len „*návrh rozpočtu*“), ktorého súčasťou je návrh rozpočtu na rok 2023 z hľadiska zákonnosti, ako aj z hľadiska metodickej správnosti a odbornosti jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu (ďalej len „*OZ*“).

1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecne záväzným právnym predpisom, konkrétnie:

- zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „*zákon č. 583/2004 Z. z.*“).

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia:

- zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, na základe ktorého obec vydala všeobecne záväzné nariadenia k miestnym daniam.
- zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 597/2003 Z. z. o finančovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov,
- ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov.

2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Kuklov

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce dňa 28.11.2022 t. j. v zákonnej stanovenej lehote (najmenej 15 dní pred jeho schválením) v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Z uvedeného vyplýva, že skutočnosť berúc do významu za posledné roky je vždy výška ako prepredoklad návrhu rozpočtu vydelená.

Návrh rozpočtu je spracovaný ako významný rozpočet na roky 2023, 2024 a 2025, jeho významnosť má význam pre vývoj a realizáciu ekonomickej a finančnej politiky obce.

B. TVORBA A ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 583/2004 Z. z. ako viacročný rozpočet na roky 2023-2025 t. j. ako strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce na tri rozpočtové roky.

Viacročný rozpočet na roky 2023-2025 je zostavený v členení, v akom sa zostavuje rozpočet na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet a rozpočtový rok 2023 má byť po schválení OZ záväzný, rozpočty na nasledujúce dva roky sú orientačné.

Východiská tvorby rozpočtu

Tvorba návrhu rozpočtu príjmov je v celkovom objeme **422 797 €**, predpokladá sa ich nárast oproti schváleným rozpočtom minulých rokov.

Vo všeobecnosti možno konštatovať, že úroveň navrhovaného rozpočtu príjmov je po minulé roky vždy nižšia ako neskôr dosiahnutá skutočnosť:

- v roku 2017 bol nárast príjmov oproti schválenému rozpočtu + **26 993 €**,
- v roku 2018 bol nárast príjmov oproti schválenému rozpočtu + **1 000 €**,
- v roku 2019 bol nárast príjmov oproti schválenému rozpočtu + **21 313,28 €**,
- v roku 2020 bol nárast príjmov oproti schválenému rozpočtu + **31 727,02 €**,
- v roku 2021 bol nárast príjmov oproti schválenému rozpočtu + **52 206 €**.

Z uvedeného vyplýva, že skutočnosť naplnenia príjmov je vždy lepšia ako predpoklad návrhu rozpočtu príjmov.

Vo výdavkovej časti rozpočtu predstavuje návrh rozpočtu celkový objem **422 797 €**, predpokladá sa nárast oproti schválenému rozpočtu po zmenách ako v minulom roku.

U výdavkov možno konštatovať, že úroveň navrhovaného rozpočtu je nižšia ako dosiahnutá skutočnosť:

- v roku 2017 bolo zníženie výdavkov oproti schválenému rozpočtu o **32 693 €**,
- v roku 2018 bolo zvýšenie výdavkov oproti schválenému rozpočtu o **81 811 €**,
- v roku 2019 bolo zvýšenie výdavkov oproti schválenému rozpočtu o **38 758,26 €**,
- v roku 2020 bolo zvýšenie výdavkov oproti schválenému rozpočtu o **29 003,09 €**,
- v roku 2021 bolo zvýšenie výdavkov oproti schválenému rozpočtu o **28 473 €**.

Z uvedeného vyplýva, že skutočnosť čerpania výdavkov za posledné roky je vždy vyššia ako predpoklad návrhu rozpočtu výdavkov.

Návrh rozpočtu je spracovaný ako viacročný rozpočet na roky 2023, 2024 a 2025, jeho východiská môžeme považovať za strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce.

Rozpočet bežných príjmov

V Návrhu rozpočtu sa uvažuje s nárastom bežných príjmov oproti schválenému rozpočtu v roku 2018, 2019, 2020, 2021, 2022.

Daňové príjmy sú tvorené výnosom dane z príjmov fyzických osôb – podielovej dane zo štátneho rozpočtu, majetkovými daňami a daňami, ktoré obec vyberie od svojich občanov, a to najmä daň z nehnuteľnosti a poplatok za komunálny odpad a drobný stavený odpad.

Daňové príjmy vždy tvorili najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu obce; táto skutočnosť sa nemení ani v roku 2023. Daňové príjmy obce v návrhu rozpočtu tvoria **81,38 %** z bežných príjmov obce.

Obec uvažuje zo zvýšením rastom daňových príjmov v porovnaní so skutočnosťou roka 2022. Obec počíta s porovnateľným výberom dane z príjmu fyzických osôb.

Výnos dane z nehnuteľností, výnos ostatných miestnych daní (daň za užívanie verejného priestranstva, za dobývací priestor, za zber, odvoz a zneškodňovanie odpadov) je navrhnutý oproti schválenému rozpočtu roku 2022 s úpravami.

U nedaňových príjmov t. j. z príjmov z podnikania, príjmov z administratívnych a iných poplatkov, sa počíta s miernymi úpravami v porovnaní s rokom 2022.

Rozpočet kapitálových príjmov

V návrhu rozpočtu na rok 2023 sa neuvažuje s kapitálovými príjmami.

Finančné operácie

Z Návrhu rozpočtu na rok 2023, ktorý bol predložený hlavnému kontrolórovi sa neuvažuje s finančnými operáciami.

Rozpočet bežných výdavkov

V roku 2023 sa uvažuje so zvýšením rozpočtu bežných výdavkov oproti schválenému rozpočtu roku 2022 po poslednej zmene.

Z návrhu rozpočtu bežných výdavkov podľa klasifikácie je zrejmé **šetrenie** v porovnaní rokov 2019, 2020, 2021, „2022“ na strane výdavkov:

- cestovný ruch
- Náboženské a iné spoločenské služby

V návrhu rozpočtu bežných výdavkov podľa klasifikácie, sa uvažuje so **zvýšením** výdavkov oproti čerpaniu výdavkov v rokoch 2019, 2020, 2021, „2022“:

- Výdavky verejnej správy
- Cestná doprava
- Rozvoj obcí
- Bývanie a občianska vybavenosť

- Kultúrne služby
- Predprimárne vzdelávanie s bežnou starostlivosťou
- Primárne vzdelávanie s bežnou starostlivosťou
- Vedľajšie služby poskytované v rámci vzdelávania
- Sociálna pomoc
- Sociálne zabezpečenie inde nekласifikované

Rozpočet kapitálových výdavkov

Obec počíta s krytím kapitálových výdavkov z prebytku bežného rozpočtu. V tejto súvislosti je potrebné upozorniť na riziko:

- prebytok bežného rozpočtu ako zdroj krytie kapitálových výdavkov je veľmi problematický a závisí od hospodárenia obce, odporúčam racionalizovať spotrebú obce, šetriť výdavky a zabezpečovať plynulé plnenie vlastných daňových a nedaňových príjmov.

Finančné operácie

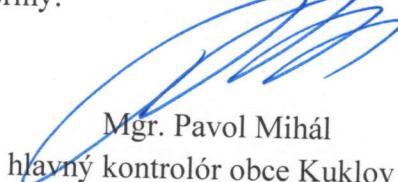
Z Návrhu rozpočtu na rok 2023, ktorý bol predložený hlavnému kontrolórovi sa neuvažuje s finančnými operáciami.

Výsledok hospodárenia

Navrhovaný rozpočet obce Kuklov na rok 2023 je zostavený ako vyrovnaný, čím je splnená jedna zo základných podmienok vyplývajúca z § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlach územnej samosprávy.

C. ZÁVER – ZHRNUTIE

Návrh viacročného rozpočtu a Návrh rozpočtu obce Kuklov na rok 2023 je spracovaný v súlade so všeobecne záväzným právnym predpisom – zákon č. 523/2004 Z. z., zákonom č. 583/2004 Z. z.. Návrh rozpočtu zohľadňuje ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.



Mgr. Pavol Mihál
hlavný kontrolór obce Kuklov