

## ODBORNÉ STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA OBCE KUKLOV K NÁVRHU ROZPOČTU NA ROK 2021

Podľa § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2021 (ďalej len „*stanovisko*“).

### A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA STANOVISKA

Pri spracovaní stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2021 – 2023 (ďalej len „*návrh rozpočtu*“), ktorého súčasťou je návrh rozpočtu na rok 2021 z hľadiska zákonnosti, ako aj z hľadiska metodologickej správnosti a odbornosti jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu (ďalej len „*OZ*“).

#### 1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecne záväzným právnym predpisom, konkrétne:

- zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „*zákon č. 583/2004 Z. z.*“).

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia:

- zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, na základe ktorého obec vydala všeobecne záväzné nariadenia k miestnym daniam,
- zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov,
- ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov.

#### 2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Kuklov

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce dňa 25.11.2020 t. j. v zákonnej stanovenej lehote (najmenej 15 dní pred jeho schválením) v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

## **B. TVORBA A ZÁKLADNÁ CHARAKTERISTIKA NÁVRHU ROZPOČTU**

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 583/2004 Z. z. ako viacročný programový rozpočet na roky 2021-2023 t. j. ako strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce na tri rozpočtové roky.

Viacročný rozpočet na roky 2021-2023 je zostavený v členení, v akom sa zostavuje rozpočet na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet a rozpočtový rok 2021 má byť po schválení OZ záväzný, rozpočty na nasledujúce dva roky sú orientačné.

### **Východiská tvorby rozpočtu**

Tvorba návrhu rozpočtu príjmov je v celkovom objeme **365 004 €**, predpokladá sa ich nárast oproti schváleným rozpočtom minulých rokov.

Vo všeobecnosti možno konštatovať, že úroveň navrhovaného rozpočtu príjmov je po minulé roky vždy nižšia ako neskôr dosiahnutá skutočnosť:

- v roku 2017 bol nárast príjmov oproti schválenému rozpočtu + **26 993 €**,
- v roku 2018 bol nárast príjmov oproti schválenému rozpočtu + **1 000 €**,
- v roku 2019 bol nárast príjmov oproti schválenému rozpočtu + **21 313,28 €**.

Z uvedeného vyplýva, že skutočnosť naplnenia príjmov je vždy lepšia ako predpoklad návrhu rozpočtu príjmov.

Vo výdavkovej časti rozpočtu predstavuje návrh rozpočtu celkový objem **354 485 €**; predpokladá sa mierny nárast oproti schválenému rozpočtu po zmenách ako v minulom roku.

U výdavkov možno konštatovať, že úroveň navrhovaného rozpočtu je nižšia ako dosiahnutá skutočnosť:

- v roku 2017 bolo zníženie výdavkov oproti schválenému rozpočtu o **32 693 €**,
- v roku 2018 bolo zvýšenie výdavkov oproti schválenému rozpočtu o **81 811 €**
- v roku 2019 bolo zvýšenie výdavkov oproti schválenému rozpočtu o **38 758,26 €**.

Z uvedeného vyplýva, že skutočnosť čerpania výdavkov za posledné roky je vždy vyššia ako predpoklad návrhu rozpočtu výdavkov.

Návrh rozpočtu je spracovaný ako viacročný programový rozpočet na roky 2021, 2022 a 2023, jeho východiská môžeme považovať za strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce.

## Rozpočet bežných príjmov

V Návrhu rozpočtu sa uvažuje s nárastom bežných príjmov oproti schválenému rozpočtu v roku 2017, 2018, 2019, 2020.

**Daňové príjmy** sú tvorené výnosom dane z príjmov fyzických osôb – podielovej dane zo štátneho rozpočtu, majetkovými daňami a daňami, ktoré obec vyberie od svojich občanov, a to najmä daň z nehnuteľností a poplatok za komunálny odpad a drobný stavený odpad.

Daňové príjmy vždy tvorili najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu obce; táto skutočnosť sa nemení ani v roku 2021. Daňové príjmy obce v návrhu rozpočtu tvoria **76,53 %** z bežných príjmov obce.

Obec uvažuje so zníženým rastom daňových príjmov v porovnaní so skutočnosťou roka 2020, znížený rast očakáva aj s výnosom dane z príjmu fyzických osôb, čo je správne, nakoľko z prognózy MF SR je zrejme, že výber dane z príjmu fyzických osôb bude na nižšej úrovni.

Výnos dane z nehnuteľností, výnos ostatných miestnych daní (daň za psa, daň za užívanie verejného priestranstva, za dobývací priestor, za zber, odvoz a zneškodňovanie odpadov) je navrhnutý oproti schváleného rozpočtu roku 2020 s úpravami.

**U nedaňových príjmov** t. j. z príjmov z podnikania, príjmov z administratívnych a iných poplatkov, sa neuvažuje so zvyšovaním týchto príjmov.

## Rozpočet kapitálových príjmov

V návrhu rozpočtu na rok 2021 sa neuvažuje s kapitálovými príjmami.

## Finančné operácie

V návrhu rozpočtu na rok 2021 sa uvažuje s finančnými operáciami.

## Rozpočet bežných výdavkov

V roku 2021 sa uvažuje so znížením rozpočtu bežných výdavkov oproti schválenému rozpočtu roku 2020 po poslednej zmene.

Z návrhu rozpočtu bežných výdavkov podľa klasifikácie je zrejme šetrenie v porovnaní rokov 2016, 2017, 2018, 2019, „2020“ na výdavkoch v podprogramoch:

- Základná škola
- Údržba obce
- Kultúrny dom
- Rozhlas
- Materská škola

V návrhu rozpočtu bežných výdavkov podľa klasifikácie, sa uvažuje so zvýšením výdavkov oproti čerpaniu výdavkov v rokoch 2016, 2017, 2018, 2019, „2020“ podprogramoch:

- Základná škola
- Obecný úrad
- Doprava
- Nakladanie s odpadmi
- Údržba byty
- Školská jedáleň

V návrhu rozpočtu bežných výdavkov podľa klasifikácie, sa uvažuje s novým výdavkom oproti čerpaniu v ostatných rokoch a to podprogram Komunitné centrum nákladmi na rok 2021 v sume 6 660 €

### **Rozpočet kapitálových výdavkov**

Obec počíta s krytím kapitálových výdavkov z prebytku bežného rozpočtu. V tejto súvislosti je potrebné upozorniť na riziko:

- prebytok bežného rozpočtu ako zdroj krytia kapitálových výdavkov je veľmi problematický a závisí od hospodárenia obce, odporúčam racionalizovať spotrebu obce, šetriť výdavky a zabezpečovať plynulé plnenie vlastných daňových a nedaňových príjmov.

### **Finančné operácie**

V návrhu rozpočtu príjmových finančných operácií sa počíta:

- a) so zostatkov z prostriedkov z predchádzajúcich rokov,
- b) z prevodu prostriedkov z rezervného fondu obce,

### **Výsledok hospodárenia**

Navrhovaný rozpočet obce Kuklov na rok 2021 je zostavený ako prebytkový, čím je splnená jedna zo základných podmienok vyplývajúca z § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Rozpočet na rok 2021 je zostavený ako prebytkový . Plánovaný prebytok je vo výške **10 519 €** (ide o rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu).

Plány obce dosiahnuť prebytok rozpočtu hodnotím pozitívne, avšak pokladám za dôležité upozorniť, že plánovaný prebytok je dosť napätý vzhľadom na vývoj v minulých rokoch a povinnostiach, ktoré štát zveril na bremeno samosprávam v roku 2021 v spojitosti s pandémiou ochorenia COVID 19.

### C. ZÁVER – ZHRNUTIE

Návrh viacročného rozpočtu a návrh rozpočtu obce Kuklov na rok 2021 je spracovaný v súlade so všeobecne záväzným právnym predpisom – zákon č. 523/2004 Z. z., zákonom č. 583/2004 Z. z..

Návrh rozpočtu zohľadňuje ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Mgr. Pavol Mihál  
hlavný kontrolór obce Kuklov